

# คู่มือเตรียมสอบ

## นักวิชาการเงินและบัญชีปฏิบัติการ

### ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้



แนวข้อสอบ  
860 ข้อ

610 บาท

# สารบัญ

หน้า

<b>ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับบทบาทภารกิจและการบริหารราชการ ของศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้</b>	<b>1</b>
<b>กฎหมายและระเบียบการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้</b>	
© พระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. 2553	1
© ระเบียบศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ว่าด้วยการคุ้มครอง สิทธิเสรีภาพ อำนาจความเป็นธรรมและช่วยเหลือประชาชนผู้ได้รับความเสียหาย และผู้ได้รับผลกระทบอันสืบเนื่องมาจากเหตุการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดน ภาคใต้ พ.ศ. 2556	12
© ระเบียบคณะกรรมการยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ว่า ด้วยการให้ความช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับความเสียหายและผู้ได้รับผลกระทบจาก การกระทำของเจ้าหน้าที่ของรัฐอันสืบเนื่องมาจากเหตุการณ์ความไม่สงบ ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. 2555	14
© ระเบียบศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ว่าด้วยหลักเกณฑ์ และวิธีการคัดเลือกเพื่อให้ได้มาซึ่งสมาชิกสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนา จังหวัดชายแดนภาคใต้ และค่าตอบแทนและค่าใช้จ่ายอื่น พ.ศ. 2554	18
<b>ความรู้เกี่ยวกับนโยบายในการพัฒนาและแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้</b>	
© นโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้	29
© โครงสร้างกลไกการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้	49
© แผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้	50
<b>แนวข้อสอบ ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับบทบาทภารกิจและการบริหารราชการฯ</b>	<b>51</b>
<b>เฉลยแนวข้อสอบ ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับบทบาทภารกิจและการบริหารราชการฯ</b>	<b>57</b>
<b>ความรู้เกี่ยวกับกฎหมายและระเบียบที่ใช้ในการปฏิบัติราชการ</b>	<b>62</b>
<b>ความรู้เกี่ยวกับกฎหมายและระเบียบที่ใช้ในการปฏิบัติราชการ (แนวข้อสอบ)</b>	
© พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 และที่แก้ไขเพิ่มเติม	62
© พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2551 และที่แก้ไขเพิ่มเติม	87
© พระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. 2539 และที่แก้ไขเพิ่มเติม	118
© พระราชบัญญัติความรับผิดชอบของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539	131

# สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
© พระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. 2558	135
© พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. 2540	144
© พระราชกฤษฎีกากว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546 และที่แก้ไขเพิ่มเติม	157
© พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560	173
© พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2561	206
© พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561	215
© ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยงานสารบรรณ พ.ศ. 2526 และที่แก้ไขเพิ่มเติม	223
<b>ความรู้และกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับตำแหน่ง</b>	<b>247</b>
<b>ความรู้และกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับตำแหน่ง</b>	
© การบริหารการเงินการคลัง	247
© การบัญชี	253
© การทำงานการเงินและงบประมาณ	261
© การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ	340
<b>แนวข้อสอบ ความรู้และกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับตำแหน่ง</b>	350
<b>เฉลยแนวข้อสอบ ความรู้และกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับตำแหน่ง</b>	401
<b>ความรู้เกี่ยวกับบริบทพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้และพัฒนาการการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้</b>	<b>403</b>
<b>ความรู้เกี่ยวกับบริบทพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้และพัฒนาการการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้</b>	
© ภูมิหลังของสภาพปัญหาความไม่สงบของ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ในปัจจุบัน	403
© ภาพรวมโดยทั่วไปของสถานการณ์ตั้งแต่ปี 2547 – 2562	404
© ทิศทาง แนวโน้ม สภาพปัญหาความไม่สงบใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้	406
© นโยบายและแผนที่เกี่ยวข้องกับการแก้ปัญหา 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้	409

# สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
แนวข้อสอบ ความรู้เกี่ยวกับบริบทพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้และพัฒนาการ การแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้	424
เฉลยแนวข้อสอบ ความรู้เกี่ยวกับบริบทพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้และพัฒนาการ การแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้	427



พระราชบัญญัติ  
การบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้  
พ.ศ. ๒๕๕๓

ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร.  
ให้ไว้ ณ วันที่ ๓ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๓  
เป็นปีที่ ๖๕ ในรัชกาลปัจจุบัน

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมายว่าด้วยการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้

พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๙ ประกอบกับมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชบัญญัติขึ้นไว้โดยคำแนะนำและยินยอมของรัฐสภา ดังต่อไปนี้

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓”

มาตรา ๒<sup>๑</sup> พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้

“จังหวัดชายแดนภาคใต้” หมายความว่า จังหวัดนราธิวาส จังหวัดปัตตานี จังหวัดยะลา จังหวัดสตูล และจังหวัดสงขลา

“หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชน องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานอื่นของรัฐ

“เจ้าหน้าที่ของรัฐ” หมายความว่า ข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างของหน่วยงานของรัฐ

“ฝ่ายพลเรือน” หมายความว่า หน่วยงานของรัฐที่ไม่ใช่ฝ่ายทหาร ฝ่ายอัยการ หรือฝ่ายตุลาการ และเจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งไม่ใช่เจ้าหน้าที่ฝ่ายทหาร ฝ่ายอัยการ หรือฝ่ายตุลาการ

“เลขาธิการ” หมายความว่า เลขาธิการศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้

มาตรา ๔ ให้สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติจัดทำนโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้เสนอต่อสภาความมั่นคงแห่งชาติและคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ

<sup>๑</sup> ราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๒๗/ตอนที่ ๘๐ ก/หน้า ๑/๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๓

# นโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้

## ๑. บทนำ

การเสริมสร้างความมั่นคงปลอดภัยและความสันติสุขของประชาชนอย่างยั่งยืนในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ถือเป็นเป้าหมายตามภารกิจงานด้านความมั่นคงสำคัญที่กำหนดไว้ใน “ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐)” ซึ่งจัดทำขึ้นตามพระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยมีนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๕) ภายใต้พระราชบัญญัติสภาความมั่นคงแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๙ เป็นกรอบทิศทางรองรับภารกิจงานด้านความมั่นคงในภาพรวม และมี “นโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้” ตามบทบัญญัติมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งกำหนดให้สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ (สมช.) จัดทำนโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ เป็นนโยบายเฉพาะเรื่องที่ว่ากรอบแนวทางในการแก้ไขปัญหา เพื่อเสนอต่อสภาความมั่นคงแห่งชาติ และคณะรัฐมนตรีพิจารณา ให้ความเห็นชอบ รวมทั้งให้คณะรัฐมนตรีเสนอต่อรัฐสภาเพื่อทราบ โดยให้มีการพิจารณาทบทวนและปรับปรุงนโยบายดังกล่าว ทุกกรอบระยะเวลาสามปีหรือกรณีที่มีความจำเป็น เพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบัน และแนวโน้มสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงในอนาคต

นับจากการประกาศใช้นโยบายฯ ฉบับแรกตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๕ จนถึงปี พ.ศ. ๒๕๖๒ สมช. ได้ดำเนินการทบทวนและปรับปรุงนโยบายฯ ตามรอบระยะเวลา **และประกาศใช้นโยบายฯ ฉบับที่ ๒ ในปี พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๒** เพื่อให้หน่วยงานของรัฐใช้เป็นกรอบแนวทางในการปฏิบัติอย่างเป็นระบบ และต่อเนื่อง ทั้งจัดทำยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาและการปรับยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคงเพื่อรองรับนโยบายฯ นอกจากนี้ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการแปลงนโยบายไปสู่การปฏิบัติ ด้วยการปรับปรุงโครงสร้างการบริหารจัดการ จึงกำหนดให้มีคณะกรรมการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ (คปต.) เป็นกลไกหลักในการบูรณาการภารกิจงานของทุกกลไกในการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยมีหน่วยงานเจ้าภาพรับผิดชอบมีทีมงานสำคัญ คือ กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร (กอ.รมน.) ในมีทีมงานด้านความมั่นคง และศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) ในมีทีมงานด้านการพัฒนา ให้ดำเนินงานร่วมกันอย่างมีเอกภาพ และมีประสิทธิภาพ รวมทั้งกำหนดให้ กอ.รมน.ภาค ๔ สน. เป็นหน่วยเจ้าภาพรับผิดชอบในการประสานการปฏิบัติและติดตามแผนงาน/โครงการ/กิจกรรมทุกมิติงานของทุกหน่วยงานในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้

## แนวข้อสอบ

### กฎหมายและระเบียบการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ และความรู้เกี่ยวกับนโยบายในการพัฒนาและแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้

1. พระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. 2553 ให้ไว้ ณ วันที่
  1. วันที่ 1 ธันวาคม พ.ศ. 2553
  2. วันที่ 2 ธันวาคม พ.ศ. 2553
  3. วันที่ 3 ธันวาคม พ.ศ. 2553
  4. วันที่ 4 ธันวาคม พ.ศ. 2553
  
2. ตราพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. 2553 ขึ้นไว้โดยคำแนะนำและยินยอมของใคร
  1. รัฐสภา
  2. วุฒิสภา
  3. สมาชิกผู้แทนราษฎร
  4. สภานิติบัญญัติแห่งชาติ
  
3. พระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. 2553 มีผลบังคับใช้เมื่อใด
  1. วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป
  2. วันพ้นกำหนด 90 วันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป
  3. วันพ้นกำหนด 120 วันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป
  4. วันพ้นกำหนด 180 วันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป
  
4. ข้อใด **ไม่ได้** หมายถึง “จังหวัดชายแดนภาคใต้” ตามพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. 2553
  1. จังหวัดยะลา
  2. จังหวัดสงขลา
  3. จังหวัดระนอง
  4. จังหวัดสตูล
  
5. ใครจัดทำนโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้เสนอต่อสภาความมั่นคงแห่งชาติ และคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ
  1. ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้
  2. สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ
  3. กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร (กอ.รมน.)
  4. สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม

# แนวข้อสอบ

## พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534

1. พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 ประกาศลงราชกิจจานุเบกษาเมื่อใด
  1. วันที่ 3 กรกฎาคม พ.ศ. 2534
  2. วันที่ 4 กรกฎาคม พ.ศ. 2534
  3. วันที่ 21 สิงหาคม พ.ศ. 2534
  4. วันที่ 22 สิงหาคม พ.ศ. 2534
  
2. พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 ให้ไว้ ณ วันใด
  1. วันที่ 3 กรกฎาคม พ.ศ. 2534
  2. วันที่ 4 กรกฎาคม พ.ศ. 2534
  3. วันที่ 21 สิงหาคม พ.ศ. 2534
  4. วันที่ 22 สิงหาคม พ.ศ. 2534
  
3. ตราพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 ขึ้นไว้โดยคำแนะนำและยินยอมของใคร
  1. รัฐสภา
  2. สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
  3. วุฒิสภา
  4. สภานิติบัญญัติแห่งชาติ
  
4. พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 มีผลบังคับใช้เมื่อใด
  1. วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป
  2. วันพ้นกำหนด 90 วันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป
  3. วันพ้นกำหนด 120 วันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป
  4. วันพ้นกำหนด 180 วันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป
  
5. การบริหารราชการตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 ต้องเป็นไปเพื่อ
  1. ประโยชน์สุขของประชาชน เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ ความมีประสิทธิภาพ ความคุ้มค่าในเชิงภารกิจแห่งรัฐ
  2. การลดขั้นตอนการปฏิบัติงาน การลดภารกิจและยุบเลิกหน่วยงานที่ไม่จำเป็น
  3. การกระจายภารกิจและทรัพยากรให้แก่ท้องถิ่น การกระจายอำนาจตัดสินใจ การอำนวยความสะดวก และการตอบสนองความต้องการของประชาชน
  4. ถูกทุกข้อ



# เฉลยแนวข้อสอบ

## พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534

ข้อ	คำตอบ	ข้อ	คำตอบ	ข้อ	คำตอบ	ข้อ	คำตอบ	ข้อ	คำตอบ
1	2	17	2	33	1	49	1	65	3
2	3	18	2	34	4	50	4	66	1
3	4	19	2	35	4	51	1	67	4
4	1	20	3	36	2	52	4	68	1
5	4	21	3	37	4	53	1	69	4
6	4	22	2	38	3	54	3	70	3
7	4	23	1	39	2	55	1	71	4
8	3	24	1	40	3	56	1	72	2
9	1	25	2	41	1	57	3	73	3
10	4	26	4	42	4	58	1	74	1
11	1	27	4	43	4	59	4	75	1
12	1	28	4	44	4	60	1	76	2
13	1	29	4	45	3	61	3	77	1
14	1	30	4	46	3	62	2	78	2
15	2	31	2	47	4	63	2	79	4
16	4	32	4	48	2	64	3	80	3

1. เฉลยข้อ 2. วันที่ 4 กรกฎาคม พ.ศ. 2534

เหตุผล ราชกิจจานุเบกษา เล่ม 108/ตอนที่ 156/ฉบับพิเศษ หน้า 1/4 กันยายน 2534
2. เฉลยข้อ 3. วันที่ 21 สิงหาคม พ.ศ. 2534

เหตุผล ให้ไว้ ณ วันที่ 21 สิงหาคม พ.ศ. 2534
3. เฉลยข้อ 4. สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

เหตุผล ให้ตราพระราชบัญญัติขึ้นไว้โดยคำแนะนำและยินยอมของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
4. เฉลยข้อ 1. วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

เหตุผล พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

# การบริหารการเงินการคลัง

## ระบบบริหารการเงิน (Financial Management)

เรียกกันโดยทั่วไปในภาคเอกชน สำหรับในภาครัฐบาลเรามักเรียกเรื่องเดียวกันนี้ว่าการบริหารการคลังหรือการบริหารการเงินการคลัง ซึ่งหมายถึงการรับ/จ่าย เก็บรักษาและบริหารเงิน ในระดับรัฐบาลและระดับส่วนราชการทั้งที่เป็นเงินในงบประมาณและเงินนอกงบประมาณ โดยเงินในงบประมาณเป็นเงินที่ต้องผ่านกระบวนการอนุมัติของรัฐสภาจึงจะใช้จ่ายได้ ส่วนเงินนอกงบประมาณเป็นเงินที่สามารถใช้จ่ายได้โดยไม่ต้องผ่านกระบวนการอนุมัติของรัฐสภาโดยตรง

หลักการบริหารการเงินการคลังภาครัฐจะแตกต่างจากการบริหารการเงินในภาคเอกชน กล่าวคือ จะต้องบริหารให้เป็นไปตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง โดยมีหน่วยงานกลางกำกับดูแลและติดตามผล

การบริหารการเงินการคลังเป็นส่วนหนึ่งของการบริหารราชการแผ่นดิน ซึ่งดำเนินการผ่านองค์กรของรัฐหลายระดับ ได้แก่ องค์กรบริหารของรัฐบาลกลาง องค์กรบริหารของท้องถิ่น และองค์กรบริหารของรัฐวิสาหกิจ แต่ละองค์กรย่อมมีระบบการบริหารการเงิน ของตนเอง ซึ่งแตกต่างกันตามลักษณะขององค์กรและอำนาจหน้าที่ความรับผิดชอบ

## โครงสร้างระบบการบริหารการเงินการคลังของรัฐบาล

ไม่ว่าจะเป็นการบริหารราชการส่วนกลางหรือการบริหารราชการส่วนภูมิภาค จะเกี่ยวข้องกับเงิน 3 ส่วน คือ

1. เงินที่รับเข้ามาในระบบ
2. เงินที่จ่ายเป็นค่าใช้จ่ายเพื่อประโยชน์ต่อการบริหารงานของรัฐ
3. เงินคงเหลือที่เก็บรักษาไว้สำหรับหมุนเวียนใช้จ่าย

ซึ่งการบริหารการเงินของรัฐทั้ง 3 ส่วนดังกล่าว จะต้องเป็นไปตามกรอบที่กฎหมายกำหนดและตามแนวนโยบายและยุทธศาสตร์ของรัฐบาล

กลุ่มหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับระบบการเงินของรัฐบาลกลางเป็น 2 กลุ่ม

1. กลุ่มที่มีหน้าที่ทำและใช้จ่ายเงิน หมายถึง ส่วนราชการในส่วนกลางและส่วนภูมิภาคที่กฎหมายกำหนดให้มีอำนาจหน้าที่ในการจัดเก็บเงินจากประชาชนแทนรัฐบาล และใช้จ่ายเงินของรัฐบาล ได้แก่ ส่วนราชการซึ่งเป็นส่วนราชการเจ้าของงบประมาณ ส่วนราชการผู้เบิก และหน่วยงานย่อย

# การบัญชี

## ความหมายของการบัญชี

มีการพบหลักฐานว่า การบัญชีเกิดขึ้นมากกว่า 4,000 ปีแล้ว สมัยนั้นได้มีการจัดทำบัญชีสินค้า บัญชีค่าแรง และค่าภาษีอากร ในเมโสโปเตเมีย ต่อมาก่อนคริสต์ศตวรรษที่ 14 พ่อค้าชาวอิตาลีได้พัฒนาระบบบัญชีคู่ขึ้นใช้เป็นครั้งแรก แต่หลักเกณฑ์ต่าง ๆ ที่เขาคิดขึ้นนั้นไม่ได้รวบรวมไว้จนกระทั่งในปี ค.ศ. 1494 นาย FRA LUCA PACIOLI ชาวอิตาลี ได้แต่งหนังสือชื่อ เรียกสั้น ๆ ว่า "Summa" เป็นตำราว่าด้วยการคำนวณเกี่ยวกับเลขคณิต พีชคณิต การแลกเปลี่ยนเงินตรา รวมทั้งการบัญชี ซึ่งเขาได้รวบรวมกฎเกณฑ์ต่าง ๆ ของหลักการบัญชีคู่ไว้อย่างสมบูรณ์ จนได้รับการยกย่องว่าเป็น "บิดาแห่งวิชาการบัญชี" ต่อมาราวคริสต์ศตวรรษที่ 18 เกิดการปฏิวัติทางอุตสาหกรรมขึ้นในยุโรป ทำให้เกิดการเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจครั้งใหญ่ มีการลงทุนกันมากขึ้น โดยเฉพาะมีการลงทุนร่วมกัน ทำให้เกิดความคิดที่จะบันทึกบัญชีกิจการแยกต่างหากจากเจ้าของ เพื่อจะได้ทราบว่าใครลงทุนเท่าใด และมีสิทธิส่วนได้ ส่วนเสียในกิจการเท่าใด นอกจากนั้นยังมีการจัดทำงบการเงินเพื่อรายงานถึงผลการดำเนินงานและฐานะของ ธุรกิจให้ผู้ร่วมลงทุนได้ทราบ ซึ่งแนวความคิดนี้เป็นที่ยอมรับและใช้กันอยู่จนถึงปัจจุบัน

## การบัญชี (Accounting)

การบัญชี (Accounting) คือ ขั้นตอนของระบบการรวบรวม การวิเคราะห์และการรายงานข้อมูลทางการเงิน (Pride, Hughes and Kapoor. 1996 : 534) สมาคมนักบัญชีและผู้สอบบัญชีรับอนุญาตแห่งประเทศไทย ซึ่งเรียกย่อว่า ส.บ.ช. (The Institute of Certified Accountants and Auditor of Thailand : ICAAT) ได้ให้ความหมายของการบัญชีไว้ดังนี้

การบัญชี (Accounting) หมายถึง ศิลปะของการเก็บรวบรวม บันทึก จำแนก และทำสรุปข้อมูลอันเกี่ยวกับเหตุการณ์ทางเศรษฐกิจในรูปตัวเงิน ผลงานขั้นสุดท้ายของการบัญชีก็คือการให้ข้อมูลทางการเงิน ซึ่งเป็นประโยชน์แก่บุคคลหลายฝ่าย และผู้ที่สนใจในกิจกรรมของกิจการ สมาคม ผู้สอบบัญชีรับอนุญาตของประเทศสหรัฐอเมริกา ( The American Institute of Certified Public Accountants : AICPA) ได้ให้ความหมายของการบัญชีไว้ดังนี้

## แนวข้อสอบ

# ความรู้และกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับตำแหน่ง

1. สถานการณ์ต่อไปนี้อธิบายสภาวะเงินเฟ้อได้ดีที่สุด
  1. ปริมาณเงินในระบบเศรษฐกิจเพิ่มสูงขึ้นมาก
  2. ปริมาณสินค้าในระบบเศรษฐกิจเพิ่มสูงขึ้นมาก
  3. ระดับราคาสินค้าในระบบเศรษฐกิจเพิ่มสูงขึ้นมาก
  4. การใช้จ่ายของรัฐบาลและประชาชนเพิ่มสูงขึ้นมาก
  
2. การที่ธนาคารกลางควบคุมดูแลปริมาณเงินของประเทศให้เหมาะสมเป็นการทำหน้าที่ใด
 

1. การกำกับดูแลสถาบันการเงิน	2. การรักษาเสถียรภาพทางการเงิน
3. การบริหารทุนสำรองเงินตรา	4. การกระตุ้นความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ
  
3. ข้อใดเป็นการใช้นโยบายการคลังแบบหดตัวเพื่อรักษาเสถียรภาพทางเศรษฐกิจ
 

1. การลดอัตราดอกเบี้ยชำระภาษีใหม่	2. การลดรายจ่ายในการซื้อสินค้าและบริการ
3. การขึ้นอัตราภาษีศอกเบี่ยเงินฝากธนาคาร	4. การขึ้นราคาค่าสาธารณูปโภคของรัฐวิสาหกิจ
  
4. ข้อใดเป็นปัจจัยสำคัญที่ทำให้เกิดวิกฤติเศรษฐกิจของไทยในปี 2540 และยังคงเป็นปัญหาต่อเศรษฐกิจของไทยในปัจจุบัน
 

1. ดุลบัญชีเดินสะพัด	2. ภาระหนี้ต่างประเทศของภาคเอกชน
3. ความไม่มั่นคงของสถาบันการเงิน	4. อัตราแลกเปลี่ยนเงินตราระหว่างประเทศ
  
5. ข้อใดไม่ใช่สาเหตุของเงินเฟ้อ
  1. การเพิ่มค่าแรง
  2. การเพิ่มอัตราดอกเบี้ย
  3. การเพิ่มขึ้นของปริมาณเงินในประเทศ
  4. การเพิ่มขึ้นของภาษีสินค้าที่นำเข้าวัตถุดิบจากต่างประเทศ
  
6. รัฐบาลควรหารายได้เพิ่มขึ้นโดยวิธีใดถ้าไม่ต้องการให้ประชาชนที่มีรายได้น้อยเดือดร้อน
 

1. ขึ้นภาษีเงินให้กับนิติบุคคล	2. ขึ้นภาษีสุรา เบียร์
3. ขึ้นราคาสลากกินแบ่งรัฐบาล	4. ขึ้นค่าปรับประเภทต่าง ๆ

254. ราชการส่วนท้องถิ่นจะจำหน่ายพัสดุเป็นสูญ ในกรณีที่พัสดุนั้นมีราคาซื้อหรือได้มารวมกันเกิน 1,000,000 บาท ต้องให้บุคคลตามข้อใดเป็นผู้อนุมัติ

1. นายกองค้การบริหารส่วนท้องถิ่นนั้น
2. ประธานสภาองค์การบริหารส่วนท้องถิ่นนั้น
3. ผู้ว่าราชการจังหวัด
4. กระทรวงการคลัง

255. เมื่อได้มีการจำหน่ายพัสดุแล้ว เจ้าหน้าที่ต้องลงจ่ายพัสดุนั้นออกจากบัญชีหรือทะเบียนทันที แล้วแจ้งให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินทราบภายในกำหนดเวลาตามข้อใด

1. ภายใน 30 วันนับแต่วันลงจ่ายพัสดุนั้น
2. ภายใน 60 วันนับแต่วันลงจ่ายพัสดุนั้น
3. ภายใน 90 วันนับแต่วันลงจ่ายพัสดุนั้น
4. ก่อนสิ้นปีงบประมาณ

256. กรณีที่เห็นว่าหน่วยงานของรัฐมิได้ปฏิบัติให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎหมายว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ กฎกระทรวง ระเบียบ หรือประกาศที่ออกตามความในกฎหมายว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ มีสิทธิร้องเรียนไปยังหน่วยงานตามข้อใด

1. หน่วยงานของรัฐที่เป็นผู้ดำเนินการนั้น ๆ
2. คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์
3. ถูกทั้งข้อ 1. และ 2.
4. ไม่มีข้อใดถูก

257. การยื่นข้อร้องเรียนกรณีเห็นว่าหน่วยงานของรัฐมิได้ปฏิบัติให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎหมายว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ต้องดำเนินการภายในกำหนดเวลาตามข้อใด

1. ภายใน 7 วันนับตั้งแต่วันที่รู้หรือควรรู้ว่าหน่วยงานของรัฐนั้นมิได้ปฏิบัติให้เป็นตามระเบียบ
2. ภายใน 15 วันนับตั้งแต่วันที่รู้หรือควรรู้ว่าหน่วยงานของรัฐนั้นมิได้ปฏิบัติให้เป็นตามระเบียบ
3. ภายใน 7 วันนับตั้งแต่วันที่สิ้นสุดกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง
4. ภายใน 15 วันนับตั้งแต่วันที่สิ้นสุดกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง

258. ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐได้รับเรื่องร้องเรียน ให้หน่วยงานของรัฐพิจารณาข้อร้องเรียนให้แล้วเสร็จตามกำหนดเวลาในข้อใด

1. โดยเร็ว
2. ภายใน 7 วันนับตั้งแต่วันที่ได้รับเรื่องร้องเรียน
3. ภายใน 15 วันนับตั้งแต่วันที่ได้รับเรื่องร้องเรียน
4. ภายใน 30 วันนับตั้งแต่วันที่ได้รับเรื่องร้องเรียน

ข้อ	คำตอบ	ข้อ	คำตอบ	ข้อ	คำตอบ	ข้อ	คำตอบ	ข้อ	คำตอบ
126	4	154	1	182	1	210	4	238	4
127	2	155	2	183	4	211	3	239	2
128	1	156	4	184	3	212	2	240	3
129	4	157	3	185	1	213	1	241	4
130	4	158	1	186	1	214	4	242	3
131	1	159	4	187	3	215	1	243	2
132	3	160	3	188	2	216	2	244	4
133	2	161	2	189	4	217	3	245	1
134	1	162	4	190	4	218	4	246	1
135	3	163	2	191	4	219	4	247	3
136	4	164	1	192	4	220	2	248	2
137	2	165	4	193	2	221	3	249	3
138	1	166	1	194	1	222	3	250	1
139	1	167	4	195	4	223	1	251	4
140	4	168	3	196	2	224	3	252	4
141	1	169	1	197	1	225	2	253	3
142	3	170	2	198	4	226	3	254	3
143	4	171	3	199	4	227	1	255	1
144	1	172	2	200	1	228	4	256	3
145	2	173	1	201	2	229	4	257	2
146	4	174	3	202	3	230	3	258	1
147	2	175	4	203	3	231	4	259	1
148	1	176	1	204	4	232	1	260	3
149	3	177	1	205	3	233	4	261	3
150	1	178	3	206	1	234	4	262	2
151	3	179	1	207	1	235	1	263	1
152	3	180	4	208	4	236	3		
153	3	181	4	209	1	237	1		

๖๖๖๖๖๖๖๖๖๖๖๖

# ความรู้เกี่ยวกับบริบทพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ และพัฒนาการการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้

การศึกษาสภาพปัญหาความไม่สงบของ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ในปัจจุบันสถานการณ์ความรุนแรงในพื้นที่ 3 จต. เป็นปัญหาที่สั่งสมมายาวนานมีความละเอียดอ่อน ซับซ้อน และเชื่อมโยงกันในหลายมิติ ทั้งความไม่เข้าใจ ในวัฒนธรรม การดำเนินนโยบายบางประการของรัฐที่ไม่สอดคล้องกับอัตลักษณ์ในพื้นที่ ได้ก่อให้เกิดปัญหาทั้งระดับวัฒนธรรม ซึ่งเป็นเรื่องของจิตใจหรืออุดมการณ์ และปัญหาระดับโครงสร้าง ที่เป็นพื้นฐานของจังหวัดชายแดนภาคใต้ทั้งเศรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรม รวมทั้งปัญหาระดับผิวหน้า อันเป็นอาการที่แสดงออกในรูปแบบต่าง ๆ โดยเฉพาะการก่อเหตุร้ายรายวันเริ่มบานปลายขึ้น ส่งผลให้ชีวิตความเป็นอยู่ของคนในพื้นที่เกิดความเปลี่ยนแปลงไปในทิศทางที่ลดลง สภาพสังคม โดยทั่วไปก็ไม่เกิดการพัฒนา ด้วยเหตุนี้หลายฝ่ายทั้งภาครัฐเอง หรือภาคประชาสังคมก็ต่างให้ความสำคัญกับการแก้ไขปัญหาเพื่อให้เหตุการณ์ต่างๆ คลี่คลายลง และเพื่อให้สภาพชีวิตและสังคมเกิดการพัฒนาไปในทางที่ดีขึ้น ในการแก้ไขปัญหาและพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ที่ผ่านมาหลายฝ่ายได้เข้ามามีส่วนร่วมในการเสริมสร้างสันติสุขในพื้นที่ด้วยวิธีที่หลากหลายบนฐานความคิดความเชื่อมีแนวคิด แนวทางปฏิบัติและอุดมการณ์ที่มีลักษณะเฉพาะของหน่วยงานหรือองค์กรนั้น ๆ

## ภูมิหลังของสภาพปัญหาความไม่สงบของ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ในปัจจุบัน

ปัญหาความไม่สงบใน 3 จต. เกิดขึ้นและทวีความขัดแย้งมาตลอดระยะเวลาหลายทศวรรษ โดยมีสาเหตุมาจากภูมิหลังทางประวัติศาสตร์ ระหว่างชาวมาเลเซียมุสลิม (Malay Muslim) และกลุ่มรัฐผู้มีอำนาจเนื่องจากสนธิสัญญาอังกฤษ-สยาม (Anglo-Siamese) ในปี พ.ศ. 2452 ที่ก่อให้เกิดการแบ่งแยกกลุ่มชนในพื้นที่ทางใต้ของสยามเป็นสองสัญชาติคือสยามและมาเลเซียนับได้ว่าเป็นการสูญเสียตัวตนของรัฐปัตตานีและผู้คนในพื้นที่นี้ นอกจากนี้หลักฐานทางประวัติศาสตร์หลายชิ้นยังชี้ให้เห็นว่า ภาครัฐได้พยายาม บังคับกลุ่มคนที่ใช้ภาษาปัตตานีมาเลให้เปลี่ยนมาใช้ภาษาไทยแทน ซึ่งส่งผลโดยตรง ต่อการใช้ภาษาเขียนและภาษาพูดของคนในพื้นที่ ทั้งยังออกกฎหมายที่ไม่สอดคล้องกับวิถีชีวิตของชาวมุสลิมซึ่งคิดเป็นร้อยละ 65 ของคนในพื้นที่ จนทำให้เกิดความไม่เข้าใจกันและพัฒนาเป็นความขัดแย้งและการต่อต้านในรูปแบบต่าง ๆ ต่อมา มากไปกว่านั้นการปกครองผู้คนในพื้นที่นี้โดยเจ้าหน้าที่ของรัฐตั้งแต่อดีต จนถึงปัจจุบันล้วนดำเนินไปด้วยการควบคุมเชิงอำนาจ จนเกิดเป็นแนวปฏิบัติกล่าวคือ มุ่งเน้นความสะดวกของตนเองมากกว่าการปฏิบัติตามกฎหมายอย่างเป็นขั้นเป็นตอน และไม่ได้คำนึงถึงสิทธิและเสรีภาพของผู้เกี่ยวข้อง แม้ลักษณะเช่นนี้จะเกิดในหลายภาคส่วนของประเทศไทย แต่กลับไม่ส่งผลร้ายแรงเท่ากับพื้นที่นี้ ทั้งนี้เพราะภาคใต้มีบริบททางสังคมวัฒนธรรมและประวัติศาสตร์ต่างจากภาคอื่น ๆ คือมีชาวไทย มุสลิมเชื้อสายมลายูอยู่ร่วมกันจำนวนมาก โดยกลุ่มคนเหล่านี้ต่าง